

# নৈতিকতা, মূল্যবোধ

ও সুশাসন

P2A



P2A

# ফেরদৌস মেহবুব অর্ক

---

- ইন্ডাস্ট্রিয়াল এন্ড প্রোডাকশান  
ইঞ্জিনিয়ারিং, যশোর বিজ্ঞান ও প্রযুক্তি  
বিশ্ববিদ্যালয়।

সহকারি পুলিশ সুপার (ASP)

সুপারিশপ্রাপ্ত, ৪১ তম বিসিএস।

---



## SYLLABUS FOR BCS PRELIMINARY TEST

12

### নৈতিকতা, মূল্যবোধ ও সু-শাসন (ETHICS, VALUES & GOOD GOVERNANCE) পূর্ণমান : ১০

- Definition of Values and Good Governance;
- Relation between Values and Good Governance;
- General Perception of Values and Good Governance;
- Importance of Values and Good Governance in the life of an individual as a citizen as well as in the making of society and national ideals;
- Impact of Values and Good Governance in national development;
- How the element of Good Governance and Values can be established in society in a given social context;
- The benefit of Values and Good Governance and the cost society pays adversely in their absence.

# সিলেবাস

০১	মূল্যবোধ ও সুশাসনের সংজ্ঞা
০২	মূল্যবোধের সাথে সুশাসনের সম্পর্ক
০৩	মূল্যবোধ ও সুশাসনের সাধারণ ধারণা।
০৪	মূল্যবোধ ও সুশাসনের গুরুত্ব
০৫	জাতীয় উন্নয়নে মূল্যবোধ ও সুশাসনের প্রভাব
০৬	সুশাসন এবং মূল্যবোধ শিক্ষার উপাদান
০৭	মূল্যবোধ ও সুশাসনের উপযোগিতা এবং অভাবজনিত প্রভাব



সুশাসন

Good Governance

•নৈতিকতা কী?

•মূল্যবোধ কী?

•সুশাসন কী?



•এটা কী?

•মূল্যবোধ/নৈতিকতা/ সুশাসন?

ସୁଶାସନ



P2A

# ৪৫ তম বিসিএস

- সহস্রাব্দ উন্নয়ন লক্ষ্য(Millennium Development Goals) অর্জনে সুশাসনের কোন দিকটির উপর গুরুত্ব দেয়া হয়েছে?- অর্থনৈতিক
- সুশাসনের পূর্বশর্ত কী?- মত প্রকাশের স্বাধীনতা
- সুশাসন প্রত্যয়টির উদ্ভাবক কে?- বিশ্বব্যাংক
- সুশাসনের মূল ভিত্তি কী?- আইনের শাসন

## ৪৪ তম বিসিএস

- জাতীয় শুদ্ধাচার কৌশল অনুসারে ‘শুদ্ধাচার’ হচ্ছে- সততা ও নৈতিকতা  
দ্বারা প্রভাবিত আচরণগত উৎকর্ষ
- অর্থনৈতিক ক্ষেত্রে সুশাসন প্রতিষ্ঠিত হলে- বিনিয়োগ বৃদ্ধি পায়
- জাতিসংঘের দুর্নীতিবিরোধী কনভেনশনের নাম- UNCAC

## ৪৩ তম বিসিএস

- উৎপত্তিগত অর্থে governance শব্দটি কোন ভাষা থেকে এসেছে?- গ্রীক
- 'শাসক যদি মহৎগুণসম্পন্ন হয় তাহলে আইন নিষ্পয়োজন, আর শাসক যদি মহৎগুণসম্পন্ন না হয় তাহলে আইন অকার্যকর'-এটি কে বলেছেন?- প্লেটো
- সুশাসনের মূল ভিত্তি কী?- আইনের শাসন
- বাংলাদেশে কত সালে জাতীয় শুদ্ধাচার কৌশল প্রণয়ন করা হয়?- ২০১২
- বিশ্বব্যাংকের মতে সুশাসনের উপাদান কয়টি?- ৬টি

## ৪১ তম বিসিএস

- “রাষ্ট্রের সকল ক্ষেত্রে উন্নয়নের জন্য সুশাসন আবশ্যিক।” কে এই উক্তি করেন? - মিশেল ক্যামডেসাস *মুখ্য - ৪৬*
- সুশাসন চারটি স্তরের ওপর নির্ভরশীল - এই অভিমত কোন সংস্থা প্রকাশ করে? - বিশ্বব্যাংক *সুশাসন - ১৬*
- প্লেটো 'সদগুণ' বলতে বুঝিয়েছেন - প্রজ্ঞা, সাহস, আত্মনিয়ন্ত্রণ ও ন্যায়

## 80 তম বিসিএস

- ✓ জাতিসংঘের অভিমত অনুসারে সুশাসনের লক্ষ্য ও উদ্দেশ্য হলো- **মৌলিক স্বাধীনতার উন্নয়ন**
- ✓ সুশাসন প্রতিষ্ঠায় নাগরিকের কর্তব্য হলো?- **নিয়মিত কর প্রদান করা**
- ✓ অর্থনৈতিক ক্ষেত্রে সুশাসন প্রতিষ্ঠিত হলে?- **বিনিয়োগ বৃদ্ধি পায়**

## ৩৮ তম বিসিএস

১৯৬৭  
১৯৭২

• নিচের কোন রিপোর্টে বিশ্বব্যাংক সুশাসনের সংজ্ঞা প্রদান করেছে?-

শাসনপ্রক্রিয়া এবং উন্নয়ন

• কোন সালে ইউএনডিপি (UNDP) সুশাসন প্রবর্তন করে? - ১৯৯৭

• নিচের কোনটি সুশাসনের উপাদান নয়? - নৈতিক শাসন

• সুশাসনের কোন নীতি সংগঠনের স্বাধীনতাকে নিশ্চিত করে? - অংশগ্রহণ

## ৩৭ তম বিসিএস

- সুশাসন বলতে রাষ্ট্রের সঙ্গে সুশীল সমাজের, সরকারের সঙ্গে শাসিত জনগণের, শাসকের সঙ্গে শাসিতের সম্পর্ক বোঝায়। উক্তিটি কার? - ম্যাককরনি
- জনগণ, রাষ্ট্র ও প্রশাসনের সাথে ঘনিষ্ঠ প্রত্যয় হলো? - সুশাসন
- UNDP সুশাসন নিশ্চিতকরণে কয়টি উপাদানের কথা উল্লেখ করেছে? - ৯টি
- ✓ রাষ্ট্রের ৪র্থ স্তম্ভ কাকে বলা হয়? - সংবাদমাধ্যম

৩৬ - সুশীল সমাজ

## ৩৬ তম বিসিএস

• সুশাসন পূর্বশর্ত হচ্ছে? - অর্থনৈতিক ও সামাজিক উন্নয়ন

• সুশাসনের পথে অন্তরায়? - স্বজনপ্রীতি

# ৩৫ তম বিসিএস

- সুশাসন শব্দটি সর্বপ্রথম কোন সংস্থা সুস্পষ্টভাবে ব্যাখ্যা প্রদান করেন? - বিশ্বব্যাংক
- সহস্রাব্দ উন্নয়ন লক্ষ্য(Millennium Development Goals) অর্জনে সুশাসনের কোন দিকটির উপর গুরুত্ব দেয়া হয়েছে? - সুশাসনের অর্থনৈতিক দিক
- Johannesburg Plan of Implementation সুশাসনের সঙ্গে নিচের কোন বিষয়টিকে অধিকতর গুরুত্ব দেয়? - টেকসই উন্নয়ন
- সুশাসনের পূর্বশর্ত হচ্ছে? - মতপ্রকাশের স্বাধীনতা
- নিরপেক্ষ ও শক্তিশালী গণমাধ্যমের অনুপস্থিতি কিসের অন্তরায়? - সুশাসনের

# Governance (শাসন)

- Governance শব্দটি গ্রিক শব্দ **Kubernào** থেকে এসেছে। যার অর্থ পরিচালনা করা।
- Kubernão (Greek), Gubern o (Latin) Governance.
- শাসন করা অর্থে দার্শনিক প্লেটো প্রথম Kubernão শব্দটি ব্যবহার করেন।

# Governance (শাসন)

রাষ্ট্রের সার্বিক শাসন ব্যবস্থায় রাজনৈতিক ক্ষমতা প্রয়োগের প্রক্রিয়া।

রাজনৈতিক ক্ষমতা সব ধরনের ক্ষমতাকে প্রভাবিত করে।



# Democracy

“গণতন্ত্র হচ্ছে জনগণের কল্যাণের জন্য, জনগণের দ্বারা পরিচালিত, জনপ্রতিনিধিত্বমূলক শাসনব্যবস্থা।” (Democracy is a government of the people, by the people and for the people) - আব্রাহাম লিঙ্কন (Abraham Lincoln)

“চিরন্তন সতর্কতার মধ্যেই স্বাধীনতার মূল্য নিহিত” - লাস্কি

“মানুষ স্বাধীন হয়ে জন্মগ্রহণ করে কিন্তু সর্বত্র সে শৃঙ্খলাবদ্ধ” - রুশো

“যেখানে আইন নেই, সেখানে স্বাধীনতা থাকতে পারে না” - জন লক

# ক্ষমতা

নেতিবাচক বা ইতিবাচক পারে।



# ক্ষমতা

ক্ষমতা স্বতন্ত্রীকরণ নীতি (Separation of Power)- দার্শনিক মন্টেস্কু

# কর্তৃত্ব (Authority)

Power + Legittimacy = Authority

- কর্তৃত্ব ইতিবাচক হলে সুশাসন।
- কর্তৃত্ব নেতিবাচক হলে কুশাসন।

পুলিশ যখন চোর (ভিডিও)

১৮ মে ২০১৮, ১৫:৫৫ | ১৮ মে ২০১৮, ১৫:৫৮

নিজস্ব প্রতিক্রিয়া

Share 0



সুশাসন প্রতিষ্ঠায় সর্বাধিক ভূমিকা রাখতে পারে -

ক) আমলাগোষ্ঠী

খ) রাজনৈতিক নেতৃত্ব

গ) ব্যবসায়ী

ঘ) দাতা সংস্থা



দরিদ্রতা

~~২৭৯৩~~ ডলার

২৭৯৩  
দেখুন

বাংলাদেশ পরিসংখ্যান ব্যুরোর  
(বিবিএস) সর্বশেষ হিসাবে  
দেশের মাথাপিছু আয় এখন ২৭৯৩  
ডলার।







ভয়াবহ বেকার সমস্যা

আশির দশকে বিভিন্ন উন্নয়নশীল দেশে অর্থনৈতিক উন্নয়নের পাশাপাশি  
আর্থ সামাজিক কিছু সমস্যার উদ্ভব ঘটে।

এ সমস্যা মোকাবেলার প্রেক্ষাপটে বিশ্বব্যাংক সুশাসনকে এজেন্ডাভুক্ত  
করে।

# সুশাসন

যে শাসন ব্যবস্থায় শাসক এবং শাসিতের মধ্যে আস্থার সম্পর্ক গড়ে ওঠে।

জনগণের আকাঙ্ক্ষার সাথে যখন রাষ্ট্রের কর্মকাণ্ড মিলে যায়।

দুষ্টির দমন শিষ্টের পালন। *→ motto*



GOOD GOVERNANCE

# সুশাসন

সুশাসন হলো এক ধরনের শাসন প্রক্রিয়া  
যার মাধ্যমে ক্ষমতার সুষ্ঠু চর্চা হয়।



# Good Governance

সুশাসনের ধারণাটি বহুমাত্রিক।

'Good Governance' বা সুশাসন  
অর্থ হচ্ছে নির্ভুল, দক্ষ ও কার্যকরী  
শাসন।



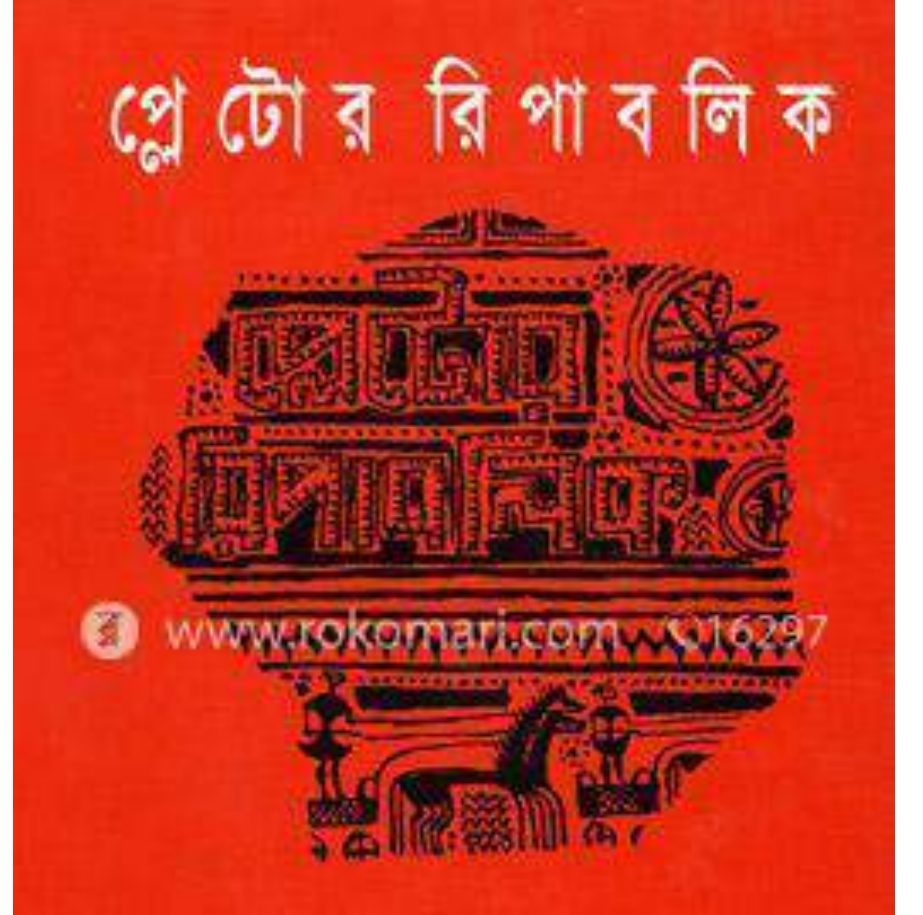


সুশাসনের প্রথম ধারণা

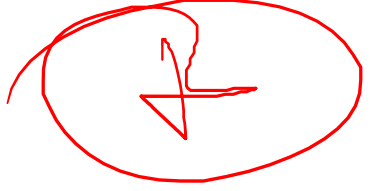
পাওয়া যায় প্লেটোর

“রিপাবলিক” গ্রন্থে ।

*The Republic*



# বিশ্বব্যাংক



সুশাসন ধারণাটির উদ্ভাবক বিশ্বব্যাংক।

বিশ্বব্যাংক ১৯৮৯ সালে প্রথম সুশাসন

প্রত্যয়টি ব্যবহার করে।

বিশ্বব্যাংক

সুশাসন

উদ্ভাবক

১৯৮৯

সুশাসন



THE WORLD BANK

সুশাসনের প্রামাণ্য ধারণা



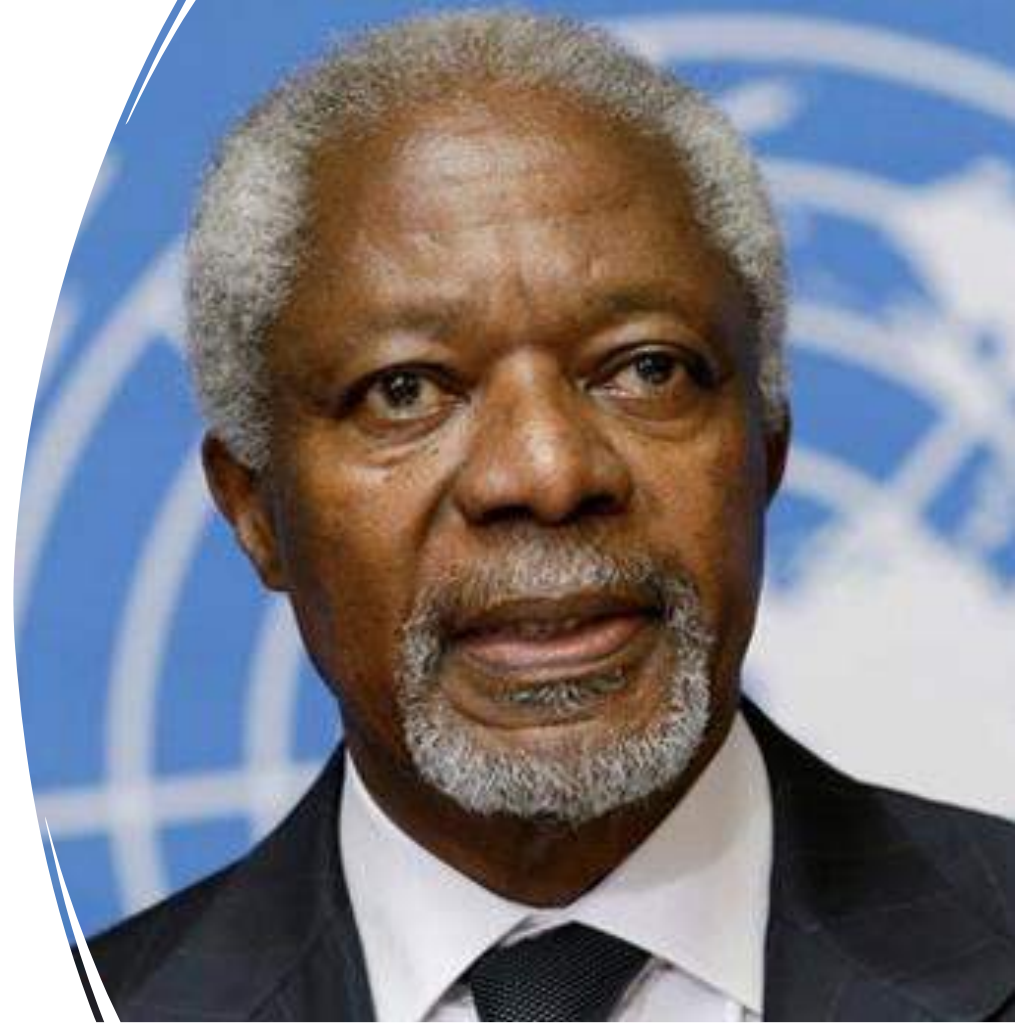
## ম্যাককরনি (Mac Corney)

সুশাসন বলতে রাষ্ট্রের সাথে সুশীল সমাজের, সরকারের সাথে শাসিত জনগণের, শাসকের সাথে শাসিতের সম্পর্ককে বোঝায়।

(সবচেয়ে সুন্দর ও গ্রহণযোগ্য সংজ্ঞা)

# কফি আনান

সুশাসন মানবাধিকার, আইনের শাসনের প্রতি  
শ্রদ্ধা, গণতন্ত্রকে শক্তিশালী করা, জনপ্রশাসনের  
স্বচ্ছতা এবং সক্ষমতাকে নিশ্চিত করে।

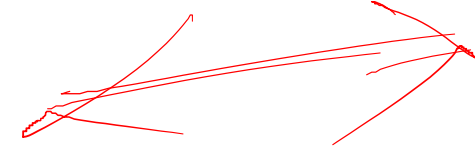


# মিশেল ক্যামডেসাস

রাষ্ট্রের সব ধরনের উন্নয়নের জন্য সুশাসন অত্যাৱশক।



# ইব্রাহিম গানবারি



• যে সমস্ত রাষ্ট্রে সুশাসন প্রতিষ্ঠিত

হয়েছে শুধুমাত্র সে সমস্ত দেশেই ঋণ

মওকুফ করা হবে।

# The Oxford English Dictionary

SECOND EDITION

Volume XII  
Poise–Quelt

CLARENDON PRESS · OXFORD

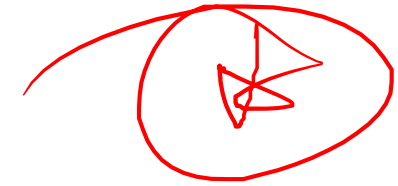
## The Oxford English Dictionary

শাসনের প্রক্রিয়া, শাসনের ক্ষমতা ও কর্তৃত্ব,  
ব্যবস্থাপনা কৌশল এবং নিয়ন্ত্রণের ব্যবস্থা  
হিসেবে গভর্ন্যান্সকে চিহ্নিত করা হয়েছে।

## ড. মহব্বত খান



সুশাসন হলো একটি দেশের সামাজিক এবং  
অর্থনৈতিক সম্পদের কার্যকরী ব্যবস্থা। তবে  
ব্যবস্থাটি হবে উন্মুক্ত, স্বচ্ছ, জবাবদিহিতামূলক  
এবং সমতাপূর্ণ।”



সু-শাসন সম্পর্কে বিভিন্ন সংস্থার মন্তব্য

# জাতিসংঘ



সুশাসনের লক্ষ্য ও উদ্দেশ্য হলো  
মৌলিক স্বাধীনতার উন্নয়ন।



United Nations

# UNDP

- সুশাসন সকলের অংশগ্রহণের মাধ্যমে অর্থপূর্ণ রাজনৈতিক পরিবেশ প্রতিষ্ঠা করে।
- UNDP মানব উন্নয়ন সূচক প্রকাশ করে- ১৯৯০ সালে



# সহস্রাব্দ উন্নয়ন লক্ষ্য (Millennium Development Goals)

অর্জনে সুশাসনের কোন দিকটির উপর গুরুত্ব দেয়া হয়েছে?

১. চরম দারিদ্র্য এবং ক্ষুধা নির্মূল



২. সর্বজনীন প্রাথমিক শিক্ষা অর্জন



৩. লিঙ্গ সমতা প্রচার এবং নারীর ক্ষমতায়ন



৪. শিশু মৃত্যুহার কমানো



## Millennium Development Goals

[www.azharbdacademy.com](http://www.azharbdacademy.com)



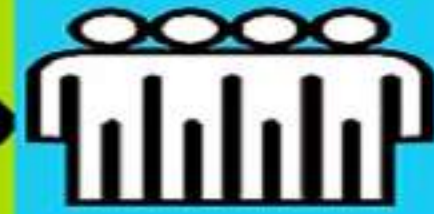
৫. মাতৃস্বাস্থ্যের উন্নতি



৬. HIV/AIDS, ম্যালেরিয়া এবং অন্যান্য রোগের বিরুদ্ধে লড়াই



৭. পরিবেশগত স্থায়িত্ব নিশ্চিত করা



৮. উন্নয়নের জন্য বিশ্বব্যাপী অংশীদারিত্ব

# SDGs



# বিশ্বব্যাংক



• সুশাসনে রাষ্ট্রে টেকসই উন্নয়ন  
সাধিত হয়।

• World Bank সুশাসনকে এজেন্ডা  
হিসাবে গ্রহণ করে- আশির দশকের  
দ্বিতীয়ার্ধে।



IMF



- IMF সূশাসনকে এজেডা হিসাবে গ্রহণ করে- ১৯৯৬



# সু-শাসন সম্পর্কে বিভিন্ন সংস্থার মন্তব্য।

জাতিসংঘ

সুশাসনের লক্ষ্য ও উদ্দেশ্য হল মৌলিক স্বাধীনতার উন্নয়ন।

UNDP

সুশাসন সকলের অংশগ্রহণের মাধ্যমে অর্থপূর্ণ রাজনৈতিক পরিবেশ প্রতিষ্ঠা করে।

বিশ্বব্যাংক

সুশাসনে রাষ্ট্রে টেকসই উন্নয়ন সাধিত হয়।

সংস্হাভিত্তিক  
সুশাসনের  
ধারণাকাল

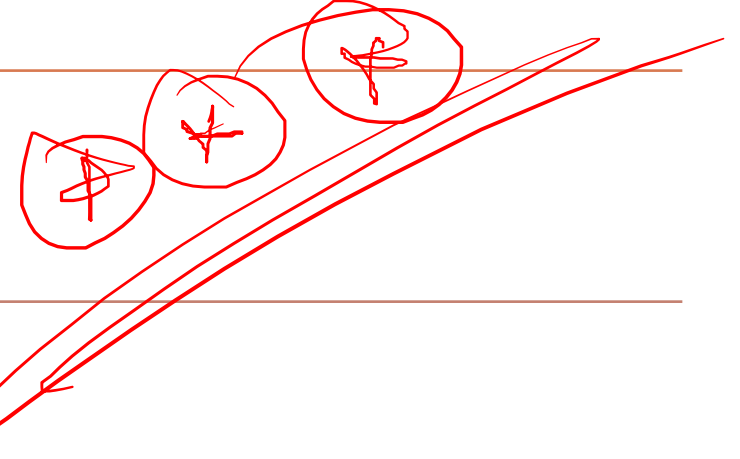
বিশ্ব ব্যাংক- ১৯৮৯ তবে সংস্হা নির্ধারণ ১৯৯২  
সালে।

✓ ADB-১৯৯৫

✓ IMF- ১৯৯৬

✓ UNDP-১৯৯৭

✓ IDA- ১৯৯৮



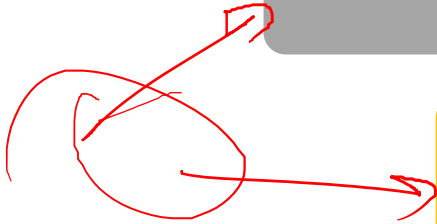
# সুশাসনের গুরুত্ব

সুশাসনের ক্ষেত্রে ২টি পক্ষ বিদ্যমান।



জনগণ

সরকার



# সুশাসনের গুরুত্ব

শাসক ও শাসিতের মধ্যে আস্থার সম্পর্ক গড়ে তোলে।

‘শাসক যদি মহৎগুণসম্পন্ন হয় তাহলে আইন নিশ্চয়ই  
আর শাসক যদি মহৎগুণসম্পন্ন না হয় তাহলে আইন  
অকার্যকর’- প্লেটো



# সুশাসনের গুরুত্ব

- ✓ জাতীয় জীবনে সমৃদ্ধি আনয়ন করে।
- ✓ সরকার ও জনগণের অংশগ্রহণ নিশ্চিত হয় ও উভয়ই লাভবান হয়।
- ✓ সুশাসনকে সরকার ও জনগণের Win Win Game বলা হয়।

সুশাসনের উপাদান

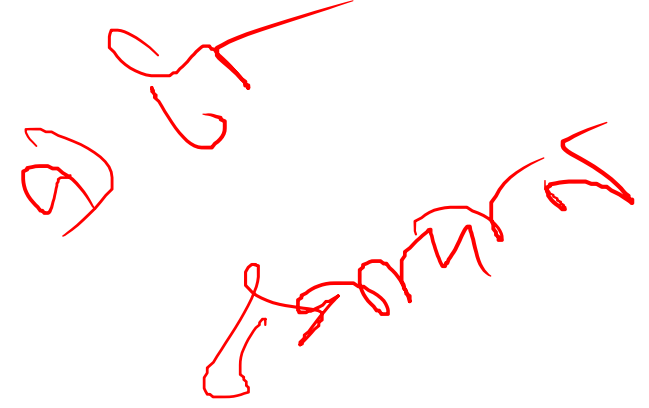
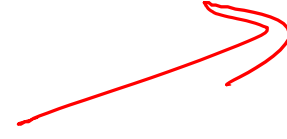
# জাতিসংঘ ৮টি উপাদান



১. অংশীদারত্ব (Participation)
২. আইনের শাসন (Rule of Law)- সমতা ও ন্যায্যতা
৩. স্বচ্ছতা (Transparency)
৪. সহানুভূতিশীলতা
৫. ঐকমত্যভিত্তিক
৬. ন্যায়বিচার
৭. কার্যকরীতা ও দক্ষতা (Effectiveness and Efficiency)
৮. জবাবদিহিতা

# UNDP

১. অংশগ্রহণ
২. আইনের শাসন
৩. স্বচ্ছতা
৪. সহানুভূতিশীলতা
৫. ঐকমত্য অভিযোজন
৬. ন্যায়পরায়ণতা
৭. কার্যকরীতা ও দক্ষতা
৮. জবাবদিহিতা ও দায়বদ্ধতা
৯. কৌশলগত দৃষ্টি



# কৌটিল্যের ৪টি উপাদান

Law and Order

People Learning Administration

Justice and Rationality as the basis of decision

Corruption Free Governance.

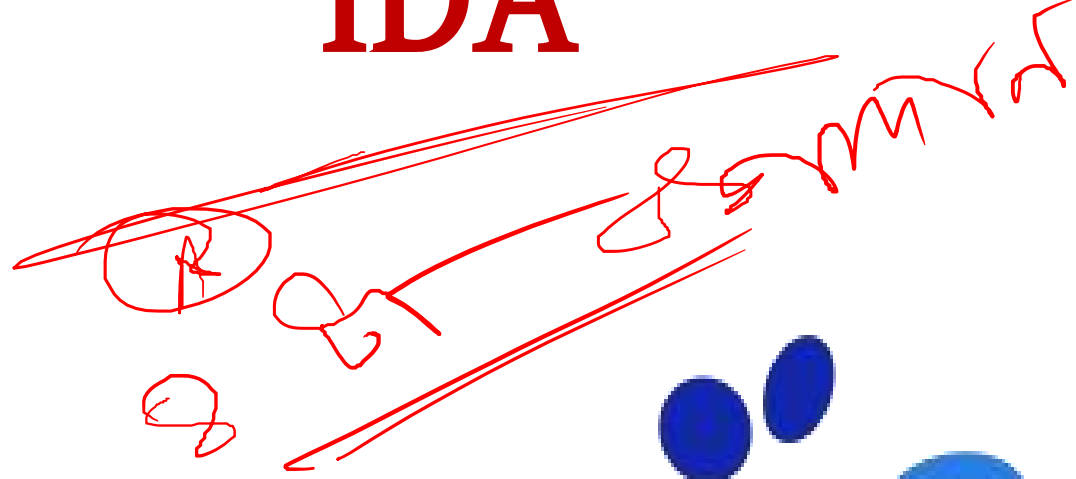
# UNHCR

UNHCR  
সংগঠন

- স্বচ্ছতা
- দায়বদ্ধতা
- কর্মদক্ষতা ও কার্যকারিতা
- অংশগ্রহণশীলক
- সংবেদনশীলতা



# IDA



- স্বচ্ছতা
- জবাবদিহিতা
- ভবিষ্যত বাণী
- অংশগ্রহণ



**IDA**  
International  
Disability Alliance

**ADB**

ADB-এর ৪টি উপাদান

✓ আইনের শাসন

✓ বিকেন্দ্রীকরণ

✓ জনকল্যাণ

✓ সুষ্ঠু ব্যবস্থাপনা

# African Development Bank

African Development Bank এর ৫টি উপাদান (১৯৯৯)

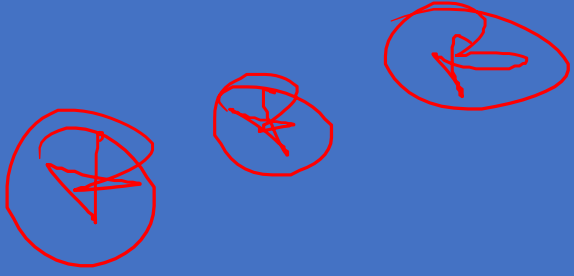
১. জবাবদিহিতা

২. স্বচ্ছতা

৩. দুর্নীতি প্রতিরোধ

৪. আইন ও

৫. বিচার ব্যবস্থার সংস্কার সাধন



সংস্হাভিত্তিক  
সুশাসনের  
উপাদানের সংখ্যা

UNDP-০৯

UN-০৮

~~বিশ্ব ব্যাংক-০৪~~

UNHCR-০৫

সংস্হাভিত্তিক  
সুশাসনের  
উপাদানের সংখ্যা

AFDB-০৫

ADB-০৪

IDA-০৪

কৌটিল্য-০৪

# Sub-Saharan Africa From Crisis to Sustainable Growth

A Long-Term Perspective Study



## সুশাসন ও বিশ্বব্যাংক

- উন্নয়নশীল দেশের অনুন্নয়ন চিহ্নিত এক সুশাসনের ধারণা দেন প্রতিবেদনে সর্বপ্রথম ১৯৮৯ সালে।
- প্রতিবেদনের নাম- **Sub Saharan Africa From Crisis To Sustainable Growth**

## বিশ্বব্যাংক এর সংজ্ঞা প্রদান ১৯৯২ সাল

- **Governance and Development** শীর্ষক প্রতিবেদনে সুশাসনের সংজ্ঞা প্রদান করে।
- “The manner in which power is exercised in the management of a country’s economic and social resources for development”.
- সার্বিক উন্নয়নের লক্ষ্যে একটি দেশের সামাজিক এবং অর্থনৈতিক সম্পদের ব্যবস্থাপনার জন্য ক্ষমতা প্রয়োগের পদ্ধতি হলো গভর্নেন্স।

# বিশ্বব্যাংক সুশাসনের ৪ টি বৈশিষ্ট্য প্রদান করে



১৯৯৪ সালে

✓ • সরকারি প্রশাসনে ব্যবস্থাপনা

✓ • জবাবদিহিতা

✓ • উন্নয়নের বৈধ কাঠামো

✓ • স্বচ্ছতা এবং তথ্য প্রবাহ

বিশ্বব্যাংক

২

সুশাসনের ৪টি স্তম্ভ (২০০০)

দায়িত্বশীলতা

স্বচ্ছতা

আইনি কাঠামো

অংশগ্রহণ

# বিশ্বব্যাংক

৬টি মাত্রা

১৯৯৬-২০০৭

০১. বাক স্বাধীনতা ও জবাবদিহিতা।
০২. রাজনৈতিক স্থিতিশীলতা ও সহিংসতার অনুপস্থিতি।
০৩. সরকারের কার্যকারিতা
০৪. নিয়ন্ত্রণ গুণ
০৫. আইনের শাসন
০৬. দুর্নীতি দমন

# সুশাসন এর পূর্বশর্ত

- জবাবদিহিতা (Accountability)
- বৈধতা (Legitimacy)
- স্বচ্ছতা (Transparency)
- অংশগ্রহণের সুযোগ উন্মুক্ততা
- বাক স্বাধীনতা / মত প্রকাশের স্বাধীনতা
- রাজনৈতিক স্বাধীনতার সুরক্ষা
- বিচার বিভাগের স্বাধীনতা
- আইনের শাসন (Rule of Law)



TTM

মত প্রকাশের স্বাধীনতা

# সুশাসনের বৈশিষ্ট্য

□ আইনের শাসন

✓ আইনের শাসনের বৈশিষ্ট্য-

- আইনের চোখে সবাই সমান।
- অপরাধ প্রমাণের আগে কেউ আসামী না।
- আত্মপক্ষ সমর্থনের সুযোগ দিতে হবে।
- মাত্রানুযায়ী শাস্তি।

# সুশাসনের মূল ভিত্তি কী?

ক) মূল্যবোধ

খ) আইনের শাসন

গ) গণতন্ত্র

ঘ) আমলাতন্ত্র